VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Infrastruktury (nr 254)**
- **Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 174)**

z dnia 9 lipca 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 254)

Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 174)

9 lipca 2014 r.

Komisje: Infrastruktury oraz Polityki Społecznej i Rodziny, obradujące pod przewodnictwem posła **Sławomira Piechoty (PO)**, przewodniczącego Komisji Polityki Społecznej i Rodziny, rozpatrzyły:

– ponowną odpowiedź Ministra Infrastruktury i Rozwoju na dezyderat nr 7/1 w sprawie praw osób niepełnosprawnych jako uczestników ruchu drogowego,

– sprawy bieżące.

W posiedzeniu udział wzięli: **Jarosław Duda** sekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikami, **Zbigniew Rynasiewicz** sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju wraz ze współpracownikami, **Anna Frąckowiak** starszy specjalista w Wydziale Finansowania Mieszkalnictwa w Departamencie Gospodarki Narodowej Ministerstwa Finansów, **Krzysztof Kaca** zastępca dyrektora Wydziału Realizacji Programów Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawych, **Beata Nowak** główny specjalista w Biurze Organizacyjno-Prawnym KRUS, **Grażyna Gaj** wiceprzewodnicząca Forum Związków Zawodowych, **Krzysztof Rowiński** pełnomocnik do spraw osób niepełnosprawnych oraz **Agnieszka Kochańska** specjalista w Biurze Polityki Społecznej Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność".

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Elżbieta Kessel i Dariusz Lipski** – z sekretariatów komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Szanowni państwo, witam w imieniu prezydiów obu komisji. W projekcie porządku obrad dzisiejszego posiedzenia mieliśmy dwa punkty. Używam czasu przeszłego, albowiem z tych dwóch punktów jeden jest niewykonalny. Mianowicie, mieliśmy w projekcie porządku obrad punkt: pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o ochronie lokatorów (druk nr 1759) oraz punkt: rozpatrzenie ponownej odpowiedzi Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej na dezyderat nr 7/1 w sprawie praw osób niepełnosprawnych jako uczestników ruchu drogowego.

Z informacji, jaką otrzymałem od pana posła Ryszarda Zbrzyznego, który jest przedstawicielem wnioskodawców projektu ustawy o ochronie lokatorów (druk nr 1759) wynika, że pan poseł nie jest w stanie dzisiaj przybyć na nasze posiedzenie. Tym samym nie jest możliwe przeprowadzenie pierwszego czytania projektu ustawy.

W porządku dziennym pozostaje jeden punkt, czyli ponowna odpowiedź ministra transportu, budownictwa i gospodarki morskiej na dezyderat w sprawie praw osób niepełnosprawnych jako uczestników ruchu drogowego. Czy do takiej propozycji porządku obrad wspólnego posiedzenia Komisji Polityki Społecznej i Rodziny oraz Komisji Infrastruktury są jakieś uwagi? Nie słyszę, a zatem uznaję, że porządek posiedzenia został przyjęty. Przystępujemy do jego realizacji.

Przypomnę państwu, że nasze komisje na wspólnym posiedzeniu przed rokiem, 28 sierpnia 2013 r., zapoznały się z informacją o utrudnieniach, jakie osoby niepełnosprawne, będące uczestnikami ruchu drogowego, napotykają w swoim codziennym życiu. Informacja ta była przedstawiona przez podkomisję nadzwyczajną do rozpatrzenia komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz

ustawy – Kodeks Wykroczeń. Komisje w toku ówczesnej dyskusji uznały, że rozwiązanie problemów jest możliwe nie tylko w drodze zmian ustawowych, ale także w drodze odpowiednich korekt w aktach prawa wykonawczego – w rozporządzeniach.

Komisje uznały, że przepisy wymagają zmiany – m.in. poprzez ujednolicenie w całej Polsce rodzaju dźwięku emitowanego przy przejściach dla pieszych w tych samych sytuacjach drogowych. Po drugie, komisje uznały za konieczne zdecydowane zawężenie parametrów dźwięku, jaki może być emitowany – chodzi o jego częstotliwość i natężenie. Stwierdzono, że wymaga to ujednolicenia. Stwierdzono, że jest niezbędne precyzyjne określenie parametrów, związanych z ukierunkowaniem dźwięku emitowanego przez sygnalizację dźwiękową na przejściach dla pieszych. Także konieczne jest określenie zasad ustalenia minimalnego czasu, jaki na konkretnym przejściu dla pieszych zostanie zapewniony pieszemu na przejście.

Komisje zwróciły się z dezyderatem do ministra transportu, budownictwa i gospodarki morskiej. W dniu 25 września 2013 r. minister przedstawił odpowiedź za pośrednictwem pani marszałek. 12 grudnia ub. r. nasze komisje uznały tę odpowiedź za niezadowalającą i ponowiły dezyderat. W piśmie z 15 kwietnia 2014 r. minister infrastruktury przedstawił dodatkową odpowiedź. Dzisiaj bardzo proszę o zreferowanie istoty tego stanowiska pana ministra Zbigniewa Rynasiewicza, którego witamy na posiedzeniu naszych komisji. Witamy również pełnomocnika rządu do spraw osób niepełnosprawnych, pana ministra Jarosława Dudę.

Bardzo proszę, panie ministrze, o przedstawienie istoty odpowiedzi.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Zbigniew Rynasiewicz:

Panowie przewodniczący, Wysokie Komisje. Chciałbym przedstawić krótką informację, dotyczącą problematyki, która została poruszona na wcześniej wymienionych przez pana przewodniczącego posiedzeniach komisji. Chcę też przedstawić nasze stanowisko, związane z propozycjami zmiany przepisów, które zostały zgłoszone przez komisje – przepisów zmierzających do właściwego uregulowania ruchu drogowego w odniesieniu do praw osób niepełnosprawnych.

Zgodnie z naszą deklaracją z 15 kwietnia 2014 r., w której wyraziliśmy swoje stanowisko i przedstawiliśmy odpowiedź na dezyderat nr 7/1, uwagi zgłoszone przez Komisje zostały uwzględnione w projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju, zmieniającym rozporządzenie Ministra Infrastruktury z 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach. Rozporządzenie z 2003 r. jest w trakcie nowelizacji.

W celu łatwiejszej lokalizacji miejsc parkingowych przez osoby niepełnosprawne poprzez zastosowanie koloru niebieskiego nawierzchni stanowiska postojowego, w tymże rozporządzeniu zmienia się przepis pkt 5.2.4 – linie wyznaczające stanowiska postojowe oraz pkt 5.2.9.2 – symbol osoby niepełnosprawnej w załączniku nr 2 do przywołanego wyżej rozporządzenia z 3 lipca 2003 r.

Natomiast, mając na uwadze potrzebę ujednolicenia sygnalizacji dźwiękowej dla pieszych – dla osób niewidomych i słabowidzących – wprowadza się proponowane przez państwa zmiany. To zmiany w pkt 3, czyli tam, gdzie w rozporządzeniu są opisane sygnalizatory akustyczne dla pieszych i w pkt 3.3.5.3 – sygnalizatory wibracyjne. To jest załącznik nr 3 do tego rozporządzenia.

Ostateczne brzmienie przepisu będzie efektem konsultacji publicznych oraz uzgodnień międzyresortowych. Delegacje ustawowe pozwalają na takie rozwiązanie tego problemu, czyli nie ma tu potrzeby wprowadzania zmian ustawowych. Jest możliwość właściwego zapisania w rozporządzeniu oczekiwań, zgłaszanych z państwa strony, a potwierdzonych przez analizy.

Obecnie projekt rozporządzenia jest na etapie uzgodnień wewnątrzresortowych. W tym tygodniu te konsultacje się zakończą. Przewiduje się, że w lipcu 2014 r. projekt rozporządzenia, zmieniającego przywołane wyżej rozporządzenie z dnia 3 lipca 2003 r., zostanie skierowany do konsultacji publicznych. Dziękuję bardzo, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję, panie ministrze. Kiedy realnie mogą wejść w życie nowe regulacje? Rozumiem, że teraz trwa proces uzgodnień. W jakiej perspektywie możemy się spodziewać, że te rozwiązania wejdą w życie?

Sekretarz stanu w MIR Zbigniew Rynasiewicz:

Panie przewodniczący, konsultacje publiczne mają trwać miesiąc, a więc, jeśli wszystko dobrze pójdzie, to najpóźniej w październiku nowe rozporządzenie powinno zacząć funkcjonować.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos odnośnie do wyjaśnień, dotyczących dezyderatu? Pan poseł Tadeusz Tomaszewski, bardzo proszę.

Poseł Tadeusz Tomaszewski (SLD):

Panie przewodniczący, panie ministrze, Wysokie Komisje. Chciałem zapytać o sprawę, która bezpośrednio nie dotyczy odpowiedzi na dezyderat, ale pośrednio dotyczy sytuacji osób z niepełnosprawnościami, a mianowicie osób niedosłyszących i głuchych. O tę kwestię pytam pana ministra już od kilku miesięcy w interpelacjach. Chodzi o możliwość zdawania egzaminu na prawo jazdy przez osoby niedosłyszące. W ostatniej odpowiedzi była mowa o tym, że potrzebne są konsultacje i takie ujednolicenie przez Radę Języka Migowego określonych kwestii, aby w nowych testach mogły znaleźć się stosowne zmiany. Miałoby to nastąpić po uzgodnieniu z Radą Języka Migowego.

Chciałem zapytać – na jakim etapie są dzisiaj te prace? Mamy w biurach poselskich kilkanaście interwencji tego typu, że osoby niedosłyszące na skutek braku stosownych zmian są wykluczane z możliwości zdawania egzaminu na prawo jazdy. Dlatego sygnalizowano, że w okresie przejściowym mogłaby zaistnieć możliwość np. zdawania egzaminu przez te osoby w ciągu dłuższego czasu, niż normalnie mają osoby pełnosprawne. Wykluczono możliwość udziału asystenta czy osoby wspierającej, dlatego że, niestety, były przepisy dotyczące tzw. pomocy i w związku z powyższym nie można tego tolerować.

Chciałem zatem zapytać, na jakim etapie prac znajduje się ewentualna zmiana tego rozporządzenia? Dziękuję.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MIR Zbigniew Rynasiewicz:

Panie przewodniczący, szanowny panie pośle. Naszym zdaniem nie ma w zasadzie potrzeby tworzenia jakichś dodatkowych regulacji prawnych w tym obszarze. Natomiast tak, jak zobowiązaliśmy się na wcześniejszych spotkaniach z państwem, w resorcie, w ścisłej współpracy z Instytutem Transportu Samochodowego powstał zespół, który zajął się tą problematyką. Jesteśmy w tej chwili na takim etapie prac, że wszystko wskazuje na to, iż we wrześniu tego roku pytania egzaminacyjne będą przetłumaczone na język migowy. Wówczas zamkniemy ten temat.

Jak wynika z informacji, które posiadamy, Polski Związek Głuchych samodzielnie podjął też prace nad przetłumaczeniem na język migowy Prawa o ruchu drogowym. Prawo o ruchu drogowym jest już w tej chwili przetłumaczone. Uważam, że państwa zainteresowanie tematem spowodowało naszą większą aktywność. Rozwiązanie tego problemu zbliża się ku końcowi, ku właściwemu załatwieniu.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję, panie ministrze. Czy ktoś jeszcze chciał zabrać głos? To może ja zapytam. Moje pytanie chciałbym skierować do pana ministra Jarosława Dudy. Od 1 lipca zaczęła się wymiana starych kart parkingowych dla osób niepełnosprawnych na nowe. Gdyby pan minister mógł powiedzieć – jak przebiega wdrażanie tej ustawy?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Jarosław Duda:

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo. Chciałem poinformować, że mimo obaw, które pojawiały się w związku z wprowadzeniem nowej karty parkingowej – i w związku z wprowadzeniem związanych z tym, niezbędnych zmian – proces

ten przebiega sprawnie. Po pierwsze, warto zauważyć, jak myślę, że chociaż tempo było dość szybkie, to jednak udało się nam w odpowiednim czasie i w odpowiednim terminie legislacyjnym, czyli do 1 lipca, wprowadzić wszystkie rozporządzenia związane z wdrożeniem nowej karty.

Nie odnotowujemy w tej chwili żadnych emocji przy składaniu wniosków. 1 lipca pojawiły się trzy kolejki w trzech miastach, ale tam bardziej chodziło o doinformowanie się przez najbardziej zainteresowanych tym, jaka jest procedura wymiany kart i jaka jest nowa formuła kart. Wszystkie sygnały, płynące do tej pory z powiatowych zespołów i w ogóle z powiatów, wskazują na to, że proces wymiany przebiega bardzo sprawnie.

Oczywiście obawiamy się tego, co się może zdarzyć pod koniec listopada, czyli nadmiernego kumulowania się wówczas osób chętnych do wymiany swoich kart. Niemniej jednak, chcemy przeprowadzić też kampanię informacyjną w tym zakresie, finansowaną ze środków PFRON. Chcemy bowiem w jak najszerszym zakresie dotrzeć do zainteresowanych tym, że karta jest wydawana na nowych zasadach – co oczywiście jest z korzyścią dla całego środowiska osób z niepełnosprawnością w Polsce. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję, panie ministrze. Czy są jeszcze jakieś pytania do panów ministrów? Może są inne kwestie do omówienia? Nie słyszę.

Proponuję zatem uznać tę dodatkową odpowiedź na dezyderat za zadowalającą i oczekujemy na nowe regulacje w rozporządzeniu. Bardzo dziękuję wszystkim państwu za przybycie.

Zamykam posiedzenie komisji.